

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

PARA: Sr. Ing. Diego Xavier Vargas Ponce
Coordinador General Administrativo Financiero, Subrogante

ASUNTO: Reforma al PAC de la Gerencia del proyecto "Infancia con Futuro"

De mi consideración:

1. Antecedentes.-

La Secretaría Técnica Ecuador Crece sin Desnutrición, es la entidad ejecutora del proyecto de inversión "Infancia con Futuro"; este proyecto cuenta con 4 componentes para su ejecución: primero, realizar la captación de la población objetivo mediante un despliegue territorial que permita la caracterización de los usuarios, la generación de una línea base y la articulación de atenciones en el marco del paquete priorizado de la EECSDI. Segundo, ejecutar la conformación, implementación, monitoreo y seguimiento de las Mesas Intersectoriales Cantonales, con el fin de contribuir a la ejecución eficiente de las políticas públicas relacionadas con la reducción de la prevalencia de la Desnutrición Crónica Infantil a nivel territorial. Tercero, sensibilizar a la población acerca de la problemática, difundir y posicionar de manera permanente a través de una estrategia educacional, el cambio social y de comportamiento relacionado con la prevención, cuidado, salud y desarrollo infantil en niños menores de 2 años y mujeres gestantes, en el marco de la EECSDI y por último la gestión operativa del proyecto.

El "Proyecto Infancia con Futuro", con CUP Nro. 30380000.0000.387165, cuenta con dictamen de prioridad emitido por la Secretaría Nacional de Planificación mediante oficio Nro. SNP-SPN-2021-0837-OF de 10 de noviembre de 2021; actualización de dictamen de prioridad emitido con oficio Nro. SNP-SNP-SGP-2022-0272-O de 28 de octubre de 2022 y Oficio Nro. SNP-SNP-SGP-2024-0147-O de 24 de abril de 2024, concluyendo con una inversión total de 30.681.062,62 USD a ser ejecutados en el período 2021 - 2025.

Para cumplir con los objetivos planteados, se ha levantado la planificación para la ejecución de los componentes del proyecto para el año 2025; siendo está enmarcada en los recursos asignados para el presente año fiscal por parte del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

A su vez, conforme consta de la Resolución Nro. STECSDI-STECSOI-2025-0002, de 14 de enero de 2024, se aprobó la Programación Anual de Planificación 2025 (PAP) de la Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil por parte de Mgs. Maria de Lorudes Muñoz, en su calidad de máxima autoridad institucional, acorde a la asignación presupuestaria dada por parte del Ministerio de Economía y Finanzas.

Con fecha 16 de enero de 2025, a través del reporte de ejecución presupuestaria (grupos

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

dinámicos), se verificó en el Sistema Integrado de Gestión Financiera (e-SIGEF) la armonización de la Programación Anual de Planificación (PAP) 2025 correspondiente al proyecto de inversión “Infancia con Futuro”.

Con Resolución Nro. STECSDI-CGAF-2025-0002, de 14 de enero de 2025, la Coordinadora General Administrativa Financiera; Ing. Pamela Rivera, aprobó el Plan Anual de Contrataciones (PAC) de la Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil.

Mediante Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0096-M, de fecha 17 de enero de 2025, la Gerencia del Proyecto Infancia con Futuro, solicitó a la Dirección de Comunicación Social, la inclusión de actividades educomunicacionales del Proyecto Infancia con Futuro en el Plan Estratégico de Comunicación 2025 (PEC).

A su vez con Resolución Nro. STECSDI-CGAF-2025-0004, de 01 de febrero de 2025, la Coordinación General Administrativa Financiera reformó el PAC de esta Secretaría incorporando los procesos de contratación planificados para su ejecución el 2025 por parte de la Gerencia del proyecto “Infancia con Futuro”.

Mediante Memorando Nro. STECSDI-DCS-2025-0031-M, de fecha 04 de febrero de 2025, la Dirección de Comunicación Social, informó a la Gerencia del Proyecto que dichas actividades fueron incluidas en el PEC 2025 y remitió el anexo con la aprobación correspondiente por parte de la Subsecretaría General de Comunicación e Información de Gobierno.

Con Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0348-M, de 17 de febrero de 2025, la Gerencia del proyecto puso en conocimiento de la Dirección de Comunicación Social de la STECSDI lo siguiente:

“Mediante Memorando Nro. STECSDI-DCS-2025-0031-M, de fecha 04 de febrero de 2025, la Dirección de Comunicación Social, informó a la Gerencia del Proyecto que dichas actividades fueron incluidas en el PEC 2025 y remitió el anexo con la aprobación correspondiente por parte de la Subsecretaría General de Comunicación e Información de Gobierno.

Sin embargo, tras la revisión del documento, se ha identificado que las actividades educomunicacionales incluidas no coinciden con lo solicitado en el Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0096-M.

Adicionalmente en función de las necesidades institucionales se ha incluido la actividad "Contratación del servicio de promoción social para impulsar las estrategias educomunicacionales orientadas al cambio de comportamiento para la reducción de la DCI, a través del Proyecto Infancia con Futuro", la cual se prevé ejecutar en presente

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

ejercicio fiscal.

En virtud de lo expuesto, solicito de manera atenta que se realicen las gestiones necesarias con las instancias correspondientes para que el PEC 2025 contemple las siguientes actividades del Proyecto Infancia con Futuro (...)

| Nro. | ACCION | COMPRA | ENTREGABLE | CANTIDAD | COSTO UNITARIO | COSTO TOTAL |
|-------------|---|----------------|---|--|---------------------------|------------------------|
| 6 | Contratación del servicio de promoción social para impulsar las estrategias educomunicacionales orientadas al cambio de comportamiento para la reducción de la DCI, a través del Proyecto Infancia con Futuro | Ínfima Cuantía | Socialización acerca de la problemática de la desnutrición crónica infantil | De acuerdo a las necesidades institucionales | 3.905,14 | 3.905,14 |

(...)

Con Memorando Nro. STECSDI-DF-2025-0121-M, de 21 de febrero de 2025, el Director Financiero de esta Secretaría manifiesta a la Gerencia:

"En referencia a Memorando Nro. STECSDI-DPGE-2025-0108-M de 20 de febrero de 2025, la Dirección de Planificación y Gestión Estratégica indicó: "(...) En tal virtud, y una vez que esta Dependencia procedió con el análisis sobre la viabilidad en el marco de los objetivos y metas del proyecto Infancia con Futuro, comunico la validación PAP de la reforma y solicito de manera cordial, delegar a quien corresponda realice el registro de la reforma presupuestaria, GI-REF-2025-003, de conformidad al detalle adjunto. (...)"

Al respecto me permito comunicar que su solicitud se encuentra atendida de conformidad a lo detallado en el Comprobante de Modificación Presupuestaria INTRA1 No. 16 adjunto, que corresponde a la reasignación de recursos en el grupo de gasto 73."

2.- Base Legal:

Constitución de la República del Ecuador

"Art. 288.- Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia,

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas.”

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública

“Art. 4.- Principios.- Para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional.”

“Art. 22.- Plan anual de contratación.- Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado.

El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRASPÚBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso.”

Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública

“Art. 42.- Fase preparatoria.- El órgano administrativo requirente de la entidad contratante, con la finalidad de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas institucionales, de acuerdo con sus competencias y atribuciones, realizará la identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de contratación.”

“Art. 43.- Plan Anual de Contratación - PAC.- Hasta el 15 de enero de cada año, la máxima autoridad o su delegado, aprobará y publicará el Plan Anual de Contratación PAC, que contendrá las adquisiciones relacionadas a los bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría que requieran las entidades contratantes en el año fiscal, detallando la siguiente información:

- 1.- Los procesos de contratación que se realizarán en el año fiscal;*
- 2.- Descripción detallada del objeto de contratación que guarde concordancia con el código del clasificador central de productos, CPC; para que los proveedores puedan identificar las obras, bienes, servicios o consultoría a contratarse;*
- 3.- El presupuesto estimativo de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar; y,*
- 4.- El cronograma de implementación del Plan.*

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS.

Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.

Las contrataciones de ínfima cuantía y los procedimientos especiales de contratación en situación de emergencia y adquisición de bienes inmuebles, así como las contrataciones de régimen especial del numeral 2 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, no serán consideradas o publicadas en el PAC inicial o reformulado.”

3.- Justificación Técnica y económica:

La desnutrición crónica infantil (en adelante DCI), es un problema multicausal que retrasa el crecimiento de las niñas y niños en relación con su edad, e impacta negativamente y de manera definitiva en su desarrollo. Esta problemática se ha visto invisibilizada por creencias relacionadas al origen étnico y herencia genética de los niños. Sin embargo, existe evidencia que indica que todos los niños y niñas tienen el mismo potencial de crecimiento independientemente de su origen.

Entre las competencias de la Secretaría Técnica Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil (STECSDI), constan las de dirigir y coordinar la articulación intersectorial e interinstitucional para la ejecución efectiva, eficiente y oportuna de la Estrategia Nacional Ecuador Crece sin Desnutrición Infantil y el Plan Estratégico para la Prevención y Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil.

Con el objeto de cumplir con lo establecido en el “Plan Estratégico Intersectorial para la Prevención y la Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil” (PEIPR-DCI), dentro del eje estratégico 6 de Corresponsabilidad y Transparencia, el cual indica que es un equívoco asumir que todo el devenir social dependa únicamente del esfuerzo del gobierno, es necesario involucrar a la sociedad y dar apertura a las actividades que estimulen la toma de conciencia. El PEIPR-DCI establece que “[...] en el proceso de construcción de este espacio participativo, se debe implementar un programa de educomunicación orientado a las familias, a los prestadores de servicios y a la sociedad en su conjunto; promover la actuación ciudadana desde las poblaciones más vulnerables y desde las diversidades, fortalecer los canales de representación política para mejorar la

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

rendición de cuentas y alinear los esfuerzos de responsabilidad social de las empresas privadas y de sociedad civil en general hacia temas de la DCI”.

Por lo que, para contribuir con lo descrito en este eje estratégico se plantea la coordinación de espacios de encuentro con actores de la sociedad que fomenten la participación efectiva en políticas, estrategias y tácticas, que nutran la corresponsabilidad, a través de convivencias traducidas en iniciativas y obligaciones dirigidas a sostener digna y colectivamente los asuntos públicos. Las cuales deben realizarse en el marco de la diversidad de expresiones culturales.

Esta Cartera de Estado en coordinación con UNICEF, MIES, MSP y otros colaboradores construyen “La Estrategia de Comunicación para el Desarrollo para la prevención de la desnutrición crónica infantil (C4D)” con el objetivo establecer de manera articulada, una hoja de ruta para la ejecución de la política pública en torno a la atención de la DCI. En este instrumento contempla la vinculación de distintos actores en el cumplimiento de metas; en el eje estratégico 6 sobre “Corresponsabilidad y transparencia, en la cual destaca a la sociedad en su conjunto como actor importante en la prevención y reducción de la DCI. Este Plan contempla la elaboración de esta estrategia de comunicación que promueva cambios en el comportamiento dirigidos a la prevención de la desnutrición crónica infantil y se basa en la metodología de la Comunicación para el Desarrollo (Communication for Development - C4D), que aborda 11 temáticas a tratar.

Uno de los principales objetivos del Proyecto Emblemático de Inversión es desarrollar e implementar acciones educomunicacionales y comunicacionales que permitan modificar los hábitos y comportamientos de la ciudadanía. Esta estrategia en comunicación para el cambio de comportamiento se enfoca en capacitar a las personas y comunidades para que tomen decisiones informadas y voluntarias para mejorar su bienestar. La educomunicación utiliza estrategias metodológicas que fomentan el aprendizaje basado en problemas y promueven la actividad en contextos cooperativos, utilizando insumos lúdicos, entre otros. Esto incluye el diálogo de saberes, la reflexión crítica y la desestabilización de conceptos y creencias previas para generar nuevos conocimientos.

Se ha evidenciado que la Estrategia de Comunicación que involucra a múltiples instituciones públicas, privadas y diversos actores, y promueve generar espacios de convergencia nacional. Esto permite visibilizar problemáticas específicas y movilizar a las diferentes instituciones estatales y ciudadanía en torno a ellas. En este contexto, cobra relevancia el Proyecto Emblemático de Inversión “Infancia con Futuro”, que tiene presencia a nivel nacional y abarca 9 zonas territoriales, con 710 parroquias priorizadas y permiten la interacción con las madres gestantes, niñas, niños, familiares, cuidadores, sociedad y se ejecutan a través de procesos participativos con base a la Guía de Apoyo Local de Acciones Educomunicacionales 2025, en marco de la prevención y reducción de la DCI.

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

El acercamiento al territorio es prioritario, por lo que es necesario continuar con la promoción social para impulsar las estrategias educomunicacionales orientadas al cambio de comportamiento para la reducción de la DCI, a nivel nacional.

En tal virtud, el servicio de promoción social contribuirá a generar un cambio efectivo en la comunidad para contribuir a reducir la Desnutrición Crónica Infantil (DCI), ya que está enfocado en fomentar el cambio de comportamiento en las comunidades, mediante la difusión de información y sensibilización sobre las temáticas priorizadas en la localidad. Siendo su objetivo principal empoderar a las personas para que adopten prácticas saludables y responsables, utilizando métodos de comunicación mediante actividades participativas.

Este espacio involucrará directamente la participación de los actores locales, como líderes comunitarios y familias, para asegurar que los mensajes lleguen de manera efectiva y sean apropiados para las realidades de cada grupo objetivo. De este modo, se busca generar un impacto positivo y sostenible en el comportamiento colectivo, mejorando las condiciones de vida y promoviendo el desarrollo integral de la población para prevenir la DCI.

De tal forma que, mediante estrategias educomunicacionales, se logrará sensibilizar a familias y líderes comunitarios, proporcionando herramientas prácticas saludables en beneficio de niñas y niños menores de 02 años de edad. Además, se fortalecerá la participación activa de los actores locales, asegurando que el conocimiento se difunda de manera efectiva y sostenible.

Por lo que, este servicio permitirá crear un entorno comprometido con la prevención y disminución de la Desnutrición Crónica Infantil.

En este contexto la Gerencia del Proyecto “Infancia con Futuro” con Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0348-M, de 17 de febrero de 2025, solicitó a la Dirección de Comunicación Social de la STECSDI proceda con la inclusión dentro del Plan Estratégico de Comunicación (PEC) la actividad denominada “Contratación del servicio de promoción social para impulsar las estrategias educomunicacionales orientadas al cambio de comportamiento para la reducción de la DCI, a través del Proyecto Infancia con Futuro.”

En lo relativo al aspecto económico, dentro de la planificación institucional se cuenta con recursos en el ítem presupuestaria 730205 por un valor de USD 3.905,14 (Tres Mil Novecientos Cinco Dólares de los Estados Unidos de América con 14/100), contemplado para la actividad específica “Contratación del servicio de promoción social para impulsar las estrategias educomunicacionales orientadas al cambio de comportamiento para la reducción de la dcí, a través del proyecto infancia con futuro”.

Memorando Nro. STECSDI-GDPICF-2025-0378-M

Quito, D.M., 21 de febrero de 2025

4.- RECOMENDACIÓN

Por lo expuesto en la justificación dada en líneas precedentes y basado en el artículo 43 del RGLOSNCP, se recomienda se realice la reforma PAC, respectiva a fin de incluir la contratación del proceso referente a la “Contratación del servicio de promoción social para impulsar las estrategias educomunicacionales orientadas al cambio de comportamiento para la reducción de la DCI, a través del proyecto infancia con futuro”, acorde a lo descrito en la matriz adjunta al presente memorando.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Fernando Pauta Suárez
GERENTE DE PROYECTO

Anexos:

- matriz_reforma_pac_promocioIn_social-signed-signed.pdf

Copia:

Sr. Abg. Jose Gabriel Estrella Lopez
Analista de Gestión Operativa 3

Sr. Espc. Pablo Andres Defas Condor
Analista de Gestión Operativo 3

Srta. Lcda. Mishell Stephanie Barahona Armas
Directora Administrativa

Sra. Ing. Belen de los Angeles Ramirez Buendia
Analista Educomunicacional 3

Sr. Ing. Adrian Alexander Guijarro Ochoa
Analista Educomunicacional 2

je